

**НАУКА АГРАРНОГО ПРАВА РОССИИ: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ**  
**Science agrarian law of Russia: formation and development**

**Л. Н. Петрова**, аспирант, **А. А. Абдулина**, магистрант, **А. Б. Воронина**, студент,  
**Я. В. Воронина**, старший преподаватель кафедры управления и права,  
**Б. А. Воронин**, доктор юридических наук, профессор  
Уральского государственного аграрного университета  
(Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42)

**Аннотация**

Наука аграрного права – одна из специальных отраслей юридической науки. Ее предметом являются теории, представления и идеи, в которых отражается аграрное право как объективная реальность, сложившаяся на основе объединения взаимосвязанных правовых норм, составляющих комплексную отрасль права. Следует согласиться с лаконичным и вместе с тем емким определением науки аграрного права, данным Б. А. Ворониным, как «системы сформулированных в результате исследовательской деятельности суждений, понятий, категорий, концепций, отражающих различные стороны правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе организации сельскохозяйственного производства» [1].

Наука аграрного права исследует комплексный, интегрированный и специализированный характер аграрного законодательства и одноименной отрасли аграрного права, но самой науке эти признаки не присущи.

Необходимо иметь в виду, что хотя по вопросу о формировании советского сельскохозяйственного права как комплексной интегрированной отрасли права среди юристов-аграрников имелись и имеются еще существенные расхождения во взглядах, все авторы были единодушны в том, что сельскохозяйственное право как наука и как учебная дисциплина (предмет преподавания) имеют право на существование.

Сельскохозяйственное право и аграрное право – понятия тождественные. Предпочтения в науке отдано аграрному праву с учетом мирового опыта, а так же с целью отграничения аграрного права как отрасли регулирующей рыночные отношения в российском аграрном секторе, от административно-командных отношений, регулируемых советским сельскохозяйственным правом.

**Ключевые слова:** Россия, наука, аграрное право, становление и развитие.

**Summary**

Science of agricultural law is one of the special branches of legal science. Her subjects are the theories, views and ideas that reflect the agrarian law as an objective reality, formed by combining the interconnected legal norms that make up a complex area of law. You should accept the concise and yet succinct definition of science agricultural law, according to B. A. Voronin, as "arising out of the research activities of the judgments, concepts, categories, concepts which reflect the different aspects of legal regulation of social relations in the process of organization of agricultural production" [1].

Science of agricultural law explores the complex, integrated and specialized nature of the agrarian laws and the agrarian sector of law, but the science of these characteristics are not inherent.

It must be borne in mind that although the question of the formation of the Soviet agricultural law as an integrated branch of law among lawyers-agrarnikov there were and there are still significant differences in views, all the authors were unanimous in saying that the agricultural law as a science and as an academic discipline (subject) have the right to exist.

Agricultural law and agrarian law – the notion of identity. Preferences in science given the agrarian law with regard to the world experience, as well as with the aim of separating the agrarian law as a branch of the regulating market relations in the Russian agricultural sector from a command of relations regulated Soviet agricultural law.

**Keywords:** Russia, science, agrarian law, formation and development.

Важным в науке является определение временных рамок развития той или иной отрасли науки.

Так, проф. Ф. М. Раянов считает, что аграрно-правая наука возникла в первые годы советской власти и прошла в своем развитии за советский период три этапа [2].

Еще больше расширяет временные рамки формирования аграрного права и, соответственно, аграрно-правовой науки в стране проф. Б. А. Воронин, выделяющий три основных этапа.

Первый этап – 1861-1917 гг.

Второй этап развития науки аграрного права, по мнению Б. А. Воронина, включает советский период, т. е. 1917-1990 гг.

Современный этап в развитии науки аграрного права начался в 1990 г. и продолжается до сих пор. Он ознаменован очередной аграрной реформой [3].

«Постсоветский этап аграрных преобразований в корне отличен от предыдущего, ибо открывает простор для дальнейшего развития в деревне рыночных экономических отношений. Соответственно, – пишет Б. А. Воронин, – в аграрно-правовой науке идет процесс глубокого переосмысления вопросов регулирования аграрных отношений с учетом радикального поворота сельского хозяйства России к рыночной экономике».

Приведенные положения, несомненно, заслуживают внимания, так как указывают на генетические связи науки аграрного права со своими предшественницами – наукой крестьянского права в царской России, науками земельного и колхозного права в СССР в советский период, которые в широком смысле этих слов в известной мере также могут называться аграрно-правовыми науками, так как в их рамках исследовалось правовое регулирование аграрных отношений [4].

Развитие прежде всего аграрных отношений, подчеркивает Б. А. Воронин, привело (усилиями представителей аграрно-правовой науки) к формированию в системе права новой самостоятельной комплексной отрасли. Когда в сельском хозяйстве страны преобладали колхозы, возникло колхозное право. Когда же доля колхозов в сельскохозяйственном производстве сократилась, а доля других, неколхозных форм организации сельскохозяйственного производства увеличилась, изменились и представления о месте и роли колхозного права в системе права. Передовая часть ученых стала вести речь о необходимости формирования в первую очередь сельскохозяйственного (аграрного) права как науки. И жизнь подтвердила правильность их исследований.

Вполне естественно, что первые шаги зарождавшейся в начале 1970-х годов науки сельскохозяйственного права были нацелены прежде всего на изучение предмета, системы и источников сельскохозяйственного (аграрного) права, а также выявление его основных правовых институтов.

К положительным результатам развития аграрно-правовой науки тех лет следует отнести появление самой идеи и проведение оживленной дискуссии о формировании и выделении в системе юридической науки новой аграрно-правовой отрасли – науки советского сельскохозяйственного права.

Крупным событием в деле формирования советского аграрного права как новой комплексной отрасли права и правовой науки явилось принятие в мае 1982 г. Продовольственной программы СССР на период до 1990 г. Эта программа носила целевой и комплексный характер. Она увязывала в единое целое сельское хозяйство и все обслуживавшие его отрасли АПК. Это был принципиально новый шаг в системе планирования и управления экономикой. Для достижения поставленной цели были выделены необходимые средства, мобилизованы материальные и трудовые ресурсы.

В осуществлении задач, намеченных Продовольственной программой СССР, видное место принадлежало также правовым средствам воздействия на развитие АПК, совершенствование хозяйственного механизма в нем. Только в период 1982-1984 гг. в стране было принято более 50 крупных общесоюзных нормативных актов, регулирующих различные стороны функционирования АПК и выполнения Продовольственной программы. Эти акты были нацелены на обеспечение правильного сочетания централизованного руководства сельским хозяйством с дальнейшим развитием хозяйственной самостоятельности предприятий и организаций, устранение излишней мелочной опеки над хозяйствами, их руководителями и специалистами. В указанных нормативных актах юридически закреплены основы хозяйственных взаимоотношений сельскохозяйственных предприятий с их партнерами в АПК, повышение материальной заинтересованности и ответственности за достижение высоких и качественных результатов их конечной производственной деятельности. Вместе с тем практика свидетельствовала еще и об известном отставании правового регулирования организации и деятельности предприятий и организаций в сельском хозяйстве и АПК в целом от потребностей общественного развития, что требовало активизации научных исследований актуальных аграрно-правовых проблем развития сельскохозяйственного производства, дальнейшего совершенствования сельскохозяйственного законодательства и улучшения практики его применения.

По итогам проведенных исследований опубликован целый ряд крупных коллективных и индивидуальных монографий, монографических сборников статей, учебников и учебных пособий по аграрному праву, перечислить которые в настоящей статье не представляется возможным.

Вполне естественно, что значительное число научных трудов было посвящено анализу понятия, предмета, методов и системы аграрного права как комплексной отрасли права и определению его места в структуре советского права.

В результате этих исследований был сформулирован важный в теоретическом и практическом плане вывод о том, что советское сельскохозяйственное право как комплексная специализированная отрасль права призвано урегулировать тесно связанные между собой земельные, имущественные, трудовые и организационно-управленческие отношения (которые в органической совокупности можно именовать аграрными), складывающиеся в процессе производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных предприятий, организаций и их объединений, а также граждан, ведущих крестьянские и личные подсобные хозяйства. Причем под производственно-хозяйственной деятельностью сельскохозяйственных предприятий и объединений имелась в виду вся их совокупная как внутрихозяйственная, так и внешнехозяйственная деятельность по производству и реализации сельскохозяйственной и иной продукции и обслуживанию производственных и культурно-бытовых потребностей названных предприятий и их работников.

Наступивший в конце 1991 г. распад СССР и формирование на его базе Содружества Независимых Государств (СНГ) повлекли за собой серьезные социально-экономические

изменения во всех сферах общественной жизни, в том числе переход этих новых стран к рыночной экономике. К сожалению, этот процесс происходил весьма болезненно и сопровождался глубоким экономическим кризисом, который отбросил далеко назад достигнутый ранее уровень социально-экономического развития в этих странах, в том числе и в Российской Федерации, Особенно отрицательно это сказалось на развитии сельского хозяйства, уровне его правового обеспечения и, вполне естественно, на состоянии и развитии аграрного законодательства и науки аграрного права.

И здесь прежде всего встал вопрос о преемственности теоретических разработок науки советского аграрного права в науке аграрного права Российской Федерации. Разумеется, можно и нужно говорить о теоретической преемственности самой идеи новой комплексной интегрированной отрасли аграрного права, ее предмета и методов правового регулирования, аграрных отношений, системообразующих факторов образования в Российской Федерации аграрного права, его принципов и основополагающих правовых институтов и т. п. Бесспорно, например, что как в советский, так и в постсоветский периоды развития нашей страны оптимальное правовое регулирование аграрных отношений могло быть достигнуто только при всестороннем учете всех особенностей сельскохозяйственного производства как главного системообразующего признака формирования аграрного права.

Переход к рыночной экономике в Российской Федерации обусловил необходимость переустройства аграрного сектора экономики на основе замены социалистической системы сельскохозяйственного производства, базировавшейся на планово-административных началах государственного управления, – свободной рыночной системой опирающейся на многообразие и равенство форм собственности и организационно-правовых форм хозяйствования на селе. При этом примечательной особенностью произошедших перемен в сфере отношений собственности в России стало принципиально иное отношение к частной собственности, которая как созидательное начало в экономике была закреплена в российском законодательстве и получила соответствующее признание в экономической и юридической литературе как основа предпринимательства.

Переход к рыночной экономике, равно как и поиски выхода из создавшейся кризисной ситуации на селе потребовали ускорения выработки современной научно обоснованной аграрной политики, углубления и последовательного проведения аграрной реформы. Как известно, эта реформа предусматривала комплексное переустройство агропромышленного производства, многоукладность сельского хозяйства, многообразие форм собственности на землю и другие средства производства, государственный протекционизм и государственное регулирование функционирования агропромышленного комплекса, его технико-технологическое переоснащение, развитие кооперации и интеграции.

В ходе этой реформы были расширены права и полномочия сельскохозяйственных коммерческих организации и индивидуальных предпринимателей. Произошел и огромный поворот в сознании крестьян от недавнего отрицания частной собственности на землю и имущество до признания ее полезности и желания стать полноправными владельцами недвижимости.

Правовое обеспечение аграрной реформы и обусловленных ею структурных и иных преобразований на селе и находилось в поле зрения аграрно-правовой науки Российской Федерации в рассматриваемый постсоветский период ее развития, хотя ее роль в аграрных преобразованиях была и остается все еще недостаточно эффективной.

Ключевой вопрос всех происходивших в начале 1990-х годов перемен в аграрном секторе экономики Российской Федерации и других стран-участниц СНГ – коренное преобразование

отношений собственности, признание равноправия различных форм и видов собственности, решительное преодоление отчуждения сельских тружеников от собственности и обеспечение на этой основе развития различных организационно-правовых форм хозяйствования на земле.

При этом особо важное значение в развитии отношений собственности в сельском хозяйстве страны имело возрождение в России в 1990-х годах права частной собственности на землю.

Наряду с анализом правового регулирования отношений собственности на землю в сельском хозяйстве в юридической литературе рассматриваемого периода проводились исследования права собственности и на другие, помимо земельных участков, объекты.

Аграрная реформа в Российской Федерации предусматривала переход к многоукладности сельского хозяйства путем изменения правовых форм организации сельскохозяйственного производства в ходе реорганизации прежних колхозов и совхозов. Причем реорганизация многих сельскохозяйственных предприятий осуществлялась в обязательном порядке, в предельно короткие сроки, при нестабильности и противоречивости правового регулирования аграрных преобразований, то есть проводилась достаточно формально, что отрицательно сказывалось на установлении более или менее четкого правового статуса сельскохозяйственных коммерческих организаций, крестьянских фермерских хозяйств, а также личных подсобных хозяйств граждан.

Аграрно-правовая наука Российской Федерации внимательно следила за ходом проводимых в стране аграрных преобразований, изучала опыт их осуществления и состояние правового обеспечения, выработывала предложения по совершенствованию законодательства, определяющего правовое положение различных субъектов предпринимательской деятельности на селе. По наиболее существенным правовым аспектам аграрной реформы были подготовлены и опубликованы серьезные монографические исследования.

Важная задача аграрно-правовой науки Российской Федерации на современном этапе – своими научными методами способствовать завершению формирования такой целостной системы аграрного законодательства России, которая станет прочной правовой базой и для завершения формирования в стране новой комплексной отрасли аграрного права.

Следует также отметить, что происходящие в России аграрная и земельная реформы объективно обуславливают необходимость совершенствования и научного осмысления всего механизма правового регулирования аграрных отношений. В связи с этим особенно актуальной задачей аграрно-правовой науки на современном этапе, является исследование актуальных проблем правового обеспечения осуществления действенной аграрной политики, в частности – анализ правового положения возникающих новых форм организации сельскохозяйственного и агропромышленного производства. Особое внимание при этом должно быть уделено также вопросам правового обеспечения рационального использования и охраны природных, трудовых и материальных ресурсов в АПК, установлению и юридическому закреплению справедливых имущественных, трудовых и социальных прав и обязанностей крестьян, способствующих возрождению в них чувства хозяина на земле, демократизации всего крестьянского уклада жизни и труда.

Все это существенно раздвигает рамки аграрного права Российской Федерации, призванного обеспечить претворение в жизнь основных направлений современной аграрной политики, совершенствовать правовое регулирование аграрных отношений в нашей стране [5].

## Библиографический список

1. *Воронин Б. А.* Становление аграрно-правовой науки и актуальные проблемы ее развития : автореф. дисс. ... д-ра юридических наук. Уфа, 2000. С. 10–11.
2. *Раянов Ф. М.* Аграрно-правовая наука: понятие и генезис // Советское государство и право. 1980. № 3. С. 29–30.
3. *Воронин Б. А.* Становление аграрно-правовой науки и актуальные проблемы ее развития : автореф. дисс. д-ра юридических наук. Уфа, 2000. С. 19–21.
4. *Козырь М. И.* Становление и развитие науки аграрного права в Российской Федерации : монография. Екатеринбург, 2003. С. 49–56.
5. *Воронин Б. А.* Становление аграрно-правовой науки и актуальные проблемы ее развития : автореф. дисс. док. юрид. наук. Уфа, 2000. С. 83.
6. Продовольственная программа. Нормативные акты. М. : Юридическая литература, 1984. С. 878.
7. Актуальные проблемы правового регулирования сельского хозяйства. М., 1975.
8. Развитие аграрно-правовых наук М., 1980.
9. *Раянов Ф. М.* Предмет и система сельскохозяйственного права : учебное пособие. Уфа, 1980.
10. Правовые вопросы Продовольственной программы СССР. М., 1985.
11. Продовольственная программа СССР и сельскохозяйственное право : сборник научно-аналитических обзоров. М., 1985.
12. Развитие правового регулирования природоохранных и сельскохозяйственных отношений : межвузовский сборник научных трудов. Свердловск, 1988.
13. Сельскохозяйственное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Правоведение» / ответств. ред. М. И. Козырь и В. В. Петров. М. : Юрид. лит., 1985.
14. *Титова Н. И.* Продовольственная проблема: земля, труд (правовые аспекты). Львов, 1989.
15. *Козырь М. И.* Очерки советского аграрного права (на французском языке). Милан, 1991.
16. *Воронин Б. А.* Аграрно-правовая наука России: история и современность. Екатеринбург, 1999, С. 84.
17. *Раянов Ф. М.* Актуальные проблемы развития науки аграрного права // Проблемы развития экологического, аграрного, земельного законодательства в субъектах Российской Федерации. Сборник тезисов. Оренбург, 1997. С. 27–29.
18. Сельскохозяйственная кооперация и право. М., 1993.
19. *Устюкова В. В.* Личное подсобное хозяйство: правовой режим имущества. М., 1990.
20. *Черноморец А. Е.* Право собственности в сельском хозяйстве. М., 1993.